

# Voortgangsrapportage

Onderzoeksprogramma 2021-2023

Rekenkamercommissie Sittard-Geleen

juli 2022

## **Samenstelling Rekenkamercommissie Sittard-Geleen:**

Mr. Debbie Heesakkers (voorzitter)

Drs. Anne-Marie Rooskens MSc (lid)

Drs. Erwin Maussen (lid)

## **Contact:**

Mr. Debbie Steens, secretaris  
Rekenkamer@sittard-geleen.nl

## Inleiding

Op 23 november 2020 is het onderzoeksprogramma 2021-2023 van de Rekenkamercommissie vastgesteld. De Rekenkamercommissie hecht er waarde aan halfjaarlijks verslag te doen van de voortgang van de onderzoeken. Na de voortgang omschreven in het jaarverslag van 2021 volgt hier een kort verslag van de eerste helft van 2022.

De Rekenkamercommissie heeft in juni 2022 de fracties bezocht en onderwerpen voor toekomstige rekenkameronderzoeken opgehaald. Mogelijk dat het onderzoeksprogramma nog wordt aangepast op basis hiervan.

## Onderzoeksprogramma 2021-2023

De Rekenkamercommissie heeft eind 2020 aan de gemeenteraadsfracties gevraagd onderwerpen of dossiers aan te dragen die voor onderzoek in aanmerking komen. In combinatie met het vorige onderzoeksprogramma en het aanvullend verzoek van alle fracties uit de raad voor een onderzoek naar de afvalstoffenheffing heeft dit geleid tot de volgende onderzoeken in 2022-2023.

1. Quickscan afvalstoffenheffing (gereed Q2 2021)
2. Groenonderhoud (start Q4 2021)
3. Meten doorwerking inkoop en aanbesteding (start Q1 2022)
4. Doe Mee onderzoek NVRR ondersteuning van volksvertegenwoordigers
5. Parkeerbeleid
6. Subsidies
7. Muziekonderwijs
8. Accomodatiebeleid

## **1. Toelichting onderzoek afvalstoffenheffing**

### Uitgangspunten voor het onderzoek:

De toename van de afvalstoffenheffing is de aanleiding geweest voor alle partijen in de Gemeenteraad om aan de Rekenkamercommissie een verzoek te doen onderzoek te verrichten naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde beleid en beheer door Reinigingsdienst Westelijke Mijnstreek (RWM). Dit mede in vergelijking met vergelijkbare grote gemeenten en andere reinigingsoverheids N.V.'s.

Dit verzoek vanuit de raad heeft ertoe geleid dat de Rekenkamercommissie in haar vergadering van 23 november 2020 het principebesluit heeft genomen om op dit verzoek positief te reageren. De Rekenkamercommissie heeft hiervoor het resterende budgetdeel van 2020 gereserveerd.

Het verzoek is voor de Rekenkamercommissie de basis geweest voor deze onderzoeksopzet. De scope van het onderzoek is iets verbreed om tot een volwaardig

onderzoek te komen. De huidige rollen (beleid en uitvoering) met betrekking tot afval en reiniging worden in de volledige breedte in kaart gebracht voor zover er een relatie is met de opbouw van de afvalstoffenheffing.  
Het onderzoek is uitgevoerd als een quickscan.

### Wie doet er aan het onderzoek mee

De omliggende Rekenkamercommissies uit de gemeenten Beek, Beekdaelen en Stein zijn benaderd door de Rkc SG om dit onderzoek gezamenlijk uit te voeren. De Rekenkamercommissie van de gemeente Stein heeft als enige overwogen zich aan te sluiten bij dit onderzoek. In dec 2020 heeft de Rekenkamercommissie SG bericht gekregen dat de Rkc Stein zich pas zou kunnen aansluiten bij dit onderzoek in het derde kwartaal van 2021. Ons onderzoek bevindt zich dan reeds in de afrondende fase. Dit heeft ertoe geleid dat de Rkc Stein niet deelneemt aan de quickscan afvalstoffenheffing.

### Door wie wordt het onderzoek uitgevoerd

Er zijn meerdere offertes ontvangen. Twee bureaus hebben deelgenomen aan een pitch. De uiteindelijke keuze voor het uitvoeren van dit onderzoek is gevallen op Royal Haskoning.

### Voortgang: afgerond

In maart 2021 zijn er offertes aangevraagd bij diverse onderzoeksbureaus. Vervolgens hebben twee bureaus een pitch gedaan voor de Rekenkamercommissie. Royal Haskoning is vervolgens ingehuurd om dit onderzoek verder uit te werken voor de Rkc. In november 2021 heeft uitgebreid ambtelijk wederhoor plaatsgevonden. In december 2021 is het rapport ingediend voor bestuurlijk wederhoor. Bespreking in de cie B&V was op 10 maart 2022 en tevens op 9 juni 2022 (nieuwe cie B&V). Op 12 mei heeft er op het Plein een informatiesessie over deze quickscan afval plaatsgevonden voor de nieuwe Raad. Het rapport wordt in juli 2022 aangeboden aan de raad. Het gehele onderzoek is bekostigd in 2021.

## **2 Groenonderhoud**

In het onderzoeksprogramma 2021-2023 is nog een onderzoek gepland namelijk Groenonderhoud. Dit onderzoek is opgestart in Q4 2021. Hoe ziet het gemeentelijk beleid inzake groenonderhoud eruit? Wat zijn de effecten van veranderingen die plaatsvinden (1) autonoom (technisch, klimaat, etc.), (2) in beleid (doelstellingen, kwaliteitseisen, budget, etc.) en (3) uitvoering (burgerparticipatie, zelf doen/uitbesteden, etc.) op de kwaliteit en beleving van het openbaar groen? Extra aandacht wordt besteed aan het CO2 beleid, het water-vasthoudbeleid en het beleid tot temperatuurverlaging in de bebouwde omgeving. Naast het inzoomen op de situatie in de eigen gemeente zal er in vergelijkende zin naar andere gemeenten gekeken worden.

De Rekenkamercommissie is geïnteresseerd in de verhouding tussen investeren in groen (ontwerp en aanleg), het onderhoudsbudget en de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van dat groen in de binnenstad en in het buitengebied.

In Q4 is een begin gemaakt met het opstellen van een onderzoeksopzet. Diverse besprekingen met ambtenaren vanuit de organisatie hebben plaatsgevonden in Q4 2021 en zijn reeds gepland voor 2022. De relevante documentatie is opgevraagd uit de organisatie. De voor dit onderzoek benodigde middelen (€ 20.000) zijn gereserveerd ten laste van de middelen 2021. Er zijn meerder bureaus uitgenodigd voor een pitch.

#### Door wie wordt het onderzoek uitgevoerd

De opdracht is gegund aan Eco Consult. Op woensdag 29 juni vindt de startbijeenkomst plaats. De uitnodigingen hiervoor zijn reeds verzonden.

### 3 Meten doorwerking inkoop en aanbesteding

De Rekenkamercommissie wil graag de reeds in het verleden uitgevoerde onderzoeken gaan meten op hun doorwerking. De Rekenkamercommissie wil zelf hiervan leren en kijken hoe aanbevelingen worden overgenomen in de organisatie. Als eerste onderzoek wordt gekeken naar het onderzoek inkoop- en aanbesteding. Heeft dit opgeleverde rapport gezorgd voor verbeteringen binnen de gemeentelijke organisatie op het gebied van inkoop en aanbesteding? Wat is overgenomen en wat niet? De interviews vinden plaats begin juli 2022. De kosten voor dit onderzoek zijn € 8.640,-. Deze komen ten laste van het Rekenkamerbudget van 2022.

#### Door wie wordt het onderzoek uitgevoerd

Dit onderzoek wordt uitgevoerd door Joosten Interim. De startbijeenkomst voor de organisatie heeft plaatsgevonden op 31 mei 2022.

### 4 Doe Mee onderzoek NVRR

De Rekenkamercommissie heeft zich in juni 2022 ingeschreven voor het landelijke Doe Mee onderzoek dat georganiseerd wordt door de NVRR. Er is een maximum aantal deelnemers van 60 vastgesteld. De kosten voor dit onderzoek bedragen €300,00 per deelnemer. Deze kosten komen ten laste van het rekenkamerbudget van 2022. De NVRR heeft voor het DoeMee-onderzoek van dit jaar de staat van de ondersteuning van de volksvertegenwoordiging in het decentraal bestuur als onderwerp gekozen. Vanuit maatschappelijk perspectief is dit onderzoek van groot belang. De gemeenteraad, Provinciale Staten (PS) en het Algemeen Bestuur (AB) van een waterschap doen hun werk in een steeds complexere omgeving. De maatschappelijke uitdagingen en daarmee de opgaven voor deze bestuursorganen, nemen sterk toe. Dat geldt in het bijzonder, na de decentralisaties in het sociaal

domein van 2015, voor gemeenten. Daarbij moeten al deze organen zich ook anticiperen op de aankomende Omgevingswet. Om de kaderstellende en controlerende rol goed te kunnen blijven vervullen, is een goede ondersteuning onontbeerlijk.

### Door wie wordt het onderzoek uitgevoerd

De opdracht is verstrekt aan PBLQ.

Maandag 27 juni om 12 uur is de startbijeenkomst. PBLQ zal dan een toelichting geven op het onderzoeksplan en vragen beantwoorden.

## 5 Parkeerbeleid

Dit onderzoek wordt naar verwachting opgestart in Q3 2022.

Welke doelstellingen worden er met het parkeerbeleid in de gemeente nagestreefd? Vindt de gemeente bijv. gastvrijheid het belangrijkste en hebben bezoekers prioriteit? Of is CO2-reductie het ultieme doel en is het parkeerbeleid een sleutel om reisgedrag te beïnvloeden? Of is de doelstelling van het beleid het genereren van inkomsten? Welk verband is er met andere beleidsterreinen, zoals toestroom binnensteden, economische functie, de centrumfunctie? Wat zijn de kosten en de baten? Is het parkeerbeleid doelmatig en doeltreffend? Indien relevant zal ook een vergelijking met andere gemeenten gemaakt worden. De focus van het onderzoek zal liggen op centrum- en evenementen-parkeren.

## 6 Subsidies

Dit onderzoek wordt naar verwachting opgestart aanvang 2023.

Vertrekpunt is een inventarisatie van de doelen (beoogde maatschappelijke effecten) die de gemeente nastreeft met haar subsidiebeleid. We onderzoeken de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het subsidiebeleid. Wat zijn de kosten en de baten van het huidige subsidiebeleid? Hoe verhoudt zich dit beleid tot andere beleidsterreinen? In hoeverre wordt de gemeente als een consistente partner gezien? Ook het subsidieproces en de subsidieadministratie worden tegen het licht gehouden.

Specifieke aandacht is er voor de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad.

## 7 Muziekonderwijs

De gemeente S-G heeft op 13 november 2018 kenbaar gemaakt om niet langer 1,2 miljoen euro subsidie te verlenen aan Artamuse om muziekonderwijs te verzorgen. De gemeente bouwt de subsidie aan Artamuse in drie jaar af. Dat levert uiteindelijk in 2022 een miljoen euro op. Het stadsbestuur stelt per 1 september 2020 een 'makelaar' aan die de vraag naar muzieklessen moet koppelen aan docenten (zzp-ers). Kinderen, scholen en muziekverenigingen kunnen een beroep doen op lesgeldsubsidie. Het onderzoek zal zich richten op de inhoudelijke en financiële gevolgen van dit besluit. Vragen als: hoe ziet het nieuwe beleid eruit, wat zijn de gevolgen voor het gebruik en de gebruikerstevredenheid, wat zijn de inhoudelijke en de financiële gevolgen? Er zal tevens bekeken worden of deze wijziging nog gevolgen heeft voor de samenwerking in

de regio rondom de centrum-gemeente S-G. Als startdatum voor dit onderzoek wordt gekozen medio 2023 omdat er dan zicht is op de gevolgen van de nieuwe werkwijze.

## 8 Accommodatiebeleid

De gemeente S-G heeft een groot aantal accommodaties in bezit en is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud daarvan. Naast diverse gebouwen voor de eigen ambtelijke en bestuurlijke huisvesting gaat het om accommodaties die nodig zijn om de maatschappelijke doelstellingen te realiseren, zoals gemeenschapshuizen en sportvoorzieningen. Het onderzoek zal zich richten op deze maatschappelijke accommodaties: hoe ziet het accommodatiebeleid eruit, wat betekent dit voor de uitvoering in de praktijk en hoe verhoudt zich dit tot andere beleidsvelden, bijvoorbeeld het stimuleren van burgerparticipatie. Ook zal ingezoomd worden op aspecten als beheer en onderhoud, leegstand en het afstoten van accommodaties. Dit onderzoek is naar achteren geschoven omdat de raad sinds juli 2020 met inachtneming van de kaderstelling uit Toekomstvisie en Aanscherping een toekomstbestendig accommodatiebeleid vormgeeft dat voorziet in het beperken van het aantal accommodaties en het verminderen van de daarmee gepaard gaande accommodatiesubsidie. Dit onderzoek wordt vermoedelijk eind 2023 door de Rekenkamercommissie opgepakt.

### Onderzoeksprogramma en website

De Rekenkamercommissie zal in 2022 en 2023 verder uitvoering geven aan de opgestelde onderzoeksagenda 2021-2023.

Daarbij streeft de Rekenkamercommissie een dynamische onderzoeksprogrammering na. De Rekenkamercommissie nodigt iedereen uit eventuele onderzoeksuggesties voor het toekomstige onderzoeksprogramma met haar te delen. Indien de Rekenkamercommissie van mening is dat vanwege de actualiteit of urgentie een dossier onderzocht zou moeten worden, dan wil ze daar ruimte voor open houden.

De Rekenkamercommissie heeft in juni 2022 de website gemoderniseerd. Een van de verbeteringen is dat het nu heel eenvoudig voor burgers is om ideeën in te brengen voor rekenkameronderzoeken.

U bent van harte welkom om een kijkje te nemen op deze vernieuwde website. De Rekenkamercommissie zal deze site voortaan ook met enige regelmaat onder de aandacht brengen via geschikte social media kanalen en tevens in de stadskrant ernaar verwijzen.

<https://www.sittard-geleen.nl/Bestuur/Gemeenteraad/Rekenkamer>