

Jaarverslag
**Rekenkamer
Sittard-Geleen
2022**



Samenstelling

Voorzitter

mr. Debbie Heesakkers

Leden

drs. Anne-Marie Rooskens

drs. Erwin Maussen

Contact

Secretaris Debbie Steens

rekenkamer@sittard-geleen.nl

Postbus 18

6130 AA Sittard

[www.sittard-geleen.nl/Bestuur/Gemeenteraad/
Rekenkamercommissie](http://www.sittard-geleen.nl/Bestuur/Gemeenteraad/Rekenkamercommissie)

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
2. Samenstelling	5
3. Onderzoeken	6
4. Overige werkzaamheden	10
5. Financiële verantwoording	12

1.

Inleiding

De gemeenteraad van Sittard-Geleen heeft met ingang van de raadsperiode 2018-2022 een eigen Rekenkamercommissie gevormd, welke bestaat uit een externe voorzitter en twee externe leden. Het jaar 2022 was het vierde volledige jaar waarin deze Rekenkamercommissie actief was. De Rekenkamercommissie heeft vanaf maart 2021 een nieuwe voorzitter. Mevrouw Debbie Heesakkers heeft deze rol, met veel enthousiasme, voor haar rekening genomen.

De samenstelling, taken en bevoegdheden van de gezamenlijke Rekenkamercommissie zijn vastgelegd in de Verordening Rekenkamercommissie Sittard-Geleen 2019. Daarin is bepaald dat de Rekenkamercommissie elk jaar vóór 1 april een verslag opstelt van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar. Daarnaast is bepaald dat de Rekenkamercommissie elk jaar, eveneens vóór 1 april, een financiële verantwoording over het voorgaande jaar bij de gemeenteraad indient. Deze is in het jaarverslag geïntegreerd en opgenomen in paragraaf 5.

Met dit jaarverslag wordt invulling gegeven aan beide bepalingen.

2. Samenstelling

De Rekenkamercommissie Sittard-Geleen heeft de volgende samenstelling:

Voorzitter

mr. Debbie Heesakkers

Leden

drs. Anne-Marie Rooskens

drs. Erwin Maussen

De griffier van de gemeente Sittard-Geleen is op grond van de in paragraaf 1 genoemde verordening verantwoordelijk voor de invulling van een functioneel onafhankelijk secretariaat dat de Rekenkamercommissie ondersteunt. Sinds juli 2020 is mr. Debbie Steens de ambtelijk secretaris van de Rekenkamercommissie.

3.

Onderzoeken

De volgende onderzoeken zijn in 2022 opgeleverd/opgestart:

- Quicksan afval
- Onderzoek groenonderhoud
- DoeMee onderzoek NVRN naar de ondersteuning van de volksvertegenwoordiging
- Doorwerkingsonderzoek inkoop- en aanbestedingsbeleid
- Informatievoorziening bij grote projecten

Met het huidige jaarbudget kunnen normaliter per jaar circa 2 onderzoeken aanbesteed worden. Voor het DoeMee onderzoek heeft de Rekenkamercommissie slecht €300,- betaald. Aan dit onderzoek nemen 70 rekenkamers deel. Vandaar dat de financiële bijdrage per rekenkamer laag is.

Hieronder een nadere toelichting op de hiervoor genoemde onderzoeken:

Onderzoek	Offerte aanvraag	Kosten excl. btw	Betaald in	Oplevering rapport
Afval	Maart 2021	€ 13.900	2021	Q1 2022
Groenonderhoud	Maart 2022	€ 19.860	2022 (budget 2021)	Q2 2023
Doorwerkingsonderzoek	Maart 2022	€ 8.640	2022	Q1 2023
Doemee onderzoek	Juni 2022	€ 300	2022	Q1 2023
Informatievoorziening grote projecten	December 2022	€ 25.075	2023 (budget 2022)	Q2 2023

Quickscan afval

De toename van de afvalstoffenheffing is de aanleiding geweest voor alle partijen in de Gemeenteraad om aan de Rekenkamercommissie een verzoek te doen onderzoek te verrichten naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde beleid en beheer door Reinigingsdienst Westelijke Mijnstreek (RWM). Dit mede in vergelijking met vergelijkbare grote gemeenten en andere reinigingsoverheids N.V's.

Dit verzoek is voor de Rekenkamercommissie de basis geweest voor dit onderzoek. De scope van het onderzoek is verbreed. De huidige rollen (beleid en uitvoering) met betrekking tot afval en reiniging zijn in kaart gebracht voor zover er een relatie is met de opbouw van de afvalstoffenheffing.

Na een aanbesteding is Royal Haskoning ingehuurd om dit onderzoek uit te voeren. Het rapport is na ambtelijke en bestuurlijke wederhoor in februari 2022 aangeboden aan de raad. Het gehele onderzoek is bekostigd in 2021.

In het Raadsbesluit van 13 juli 2022 wordt vermeld:

1. Aanbeveling 1 tot en met 6 van het Rekenkamerrapport Quickscan afval over te nemen met inbegrip van de aandachtspunten uit de bestuurlijke reactiebrief van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen.
2. Aanbeveling 7 uit het Rekenkamerrapport niet over te nemen met als motivatie hetgeen verwoord is in de bestuurlijke reactie

Groenonderhoud

Hoe ziet het gemeentelijk beleid inzake groenonderhoud eruit? Wat zijn de effecten van veranderingen die plaatsvinden autonoom (technisch, klimaat, etc.), in beleid (doelstellingen, kwaliteitseisen, budget, etc.) en uitvoering (burgerparticipatie, zelf doen/uitbesteden, etc.) op de kwaliteit en beleving van het openbaar groen? Extra aandacht wordt besteed aan het CO2 beleid, het water-vasthoudbeleid en het beleid tot temperatuurverlaging in de bebouwde omgeving.

Naast het inzoomen op de situatie in de eigen gemeente zal er in vergelijkende zin naar andere gemeenten gekeken worden.

De Rekenkamercommissie is geïnteresseerd in de verhouding tussen investeren in groen (ontwerp en aanleg), het onderhoudsbudget en de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van dat groen in de binnenstad en in het buitengebied.

In Q4 2021 is een begin gemaakt met het opstellen van een onderzoeksopzet. De voor dit onderzoek benodigde middelen (€ 20.000) zijn gereserveerd ten laste van het rekenkamer budget 2021. De opdracht is in april 2022 gegund aan onderzoeksbureau eco consult.

De resultaten van dit onderzoek verwachten wij te kunnen aanbieden aan de raad in Q2 2023.

DoeMee onderzoek ondersteuningvolksvertegenwoordiging

Dit is een landelijk onderzoek waar zeventig gemeentes en waterschappen aan deel mogen nemen. Het benchmarkonderzoek richt zich op de staat van de ondersteuning van de volksvertegenwoordiging in het decentraal bestuur. De gemeenteraad doet zijn werk in een steeds complexere omgeving. De maatschappelijke uitdagingen, en daarmee de opgave voor de raad, zijn de afgelopen jaren toegenomen en blijven toenemen. Vanaf 2015 waren dit de decentralisaties in het sociaal domein, op dit moment zijn het de voorbereiding op de Omgevingswet en de toenemende regionalisering. Ook de maatschappelijke vraagstukken waar de raad voor staat worden complexer. Voorbeelden daarvan zijn maatschappelijke zorg, migratie, klimaat, natuur (stikstof), economie en energietransitie. Om de kaderstellende en controlerende rol als raad goed te kunnen blijven vervullen, is ondersteuning van belang. Gegeven de relevantie van het benchmarkonderzoek, heeft de Rekenkamercommissie besloten aan dit onderzoek deel te nemen. Het onderzoek is uitgevoerd door PBLQ. Dit rapport wordt op 9 febr 2023 aangeboden aan de commissie B&V. Oplevering rapport Q1 2023.

Doorwerkingsonderzoek inkoop- en aanbestedingsbeleid

De Rekenkamercommissie heeft voor het eerst een doorwerkingsonderzoek laten uitvoeren. Met een doorwerkingsonderzoek wordt onderzocht in hoeverre de implementatie van de aanbevelingen is afgerond, op welke manier het proces om invulling te geven aan de aanbeveling is ingezet en welke punten nog aandacht behoeven zijn opgevolgd. Daarnaast is het ook een manier om de effectiviteit van de Rekenkamercommissie te evalueren.

Het eerste doorwerkingsonderzoek heeft betrekking op het inkoop- en aanbestedingsbeleid dat in de periode december 2018- september 2019 is uitgevoerd. Het doorwerkingsonderzoek is uitgevoerd door Joosten interim onderzoek & advies. Onderzoek en ambtelijke en bestuurlijke hoor en wederhoor hebben plaatsgevonden in 2022.

Het rapport wordt in februari 2023 aangeboden aan de raad.

Informatievoorziening bij grote projecten

In november 2022 is door de gemeenteraad van Sittard-Geleen de motie aangenomen waarin de Rekenkamercommissie wordt verzocht een onderzoek in te stellen naar de processen rondom de informatievoorziening over het dossier Glanerbrook.

Naar aanleiding hiervan heeft de Rekenkamercommissie een onderzoeksopzet opgesteld voor een onderzoek naar informatievoorziening bij grote projecten. Dit onderzoek heeft tot doel om te beoordelen hoe processen verlopen rondom de kaderstelling door en informatievoorziening naar de gemeenteraad bij grote projecten. Het dossier Glanerbrook dient als casus om de werking van de processen in de praktijk te belichten.

Verwachte oplevering is eind mei 2023. De opdracht is definitief gegund aan onderzoeksbureau Berenschot.

4.

Overige werkzaamheden

Vergaderingen

De Rekenkamercommissie Sittard-Geleen vergadert normaliter 1x per maand, doorgaans op maandagavond in het stadhuis in Geleen. In 2022 zijn 12 reguliere vergaderingen belegd, welke meestal door de voltallige commissie zijn bijgewoond.

De voorzitter neemt deel aan de vergaderingen van de commissie Begroting en Verantwoording. De secretaris neemt deel aan de regionale bijeenkomsten van Rekenkamers en Rekenkamercommissies in Limburg. De leden, voorzitter en de secretaris nemen regelmatig deel aan kennis verhogende workshops/trainingen inzake rekenkamerwerkzaamheden.

Wetswijziging

Met ingang van 1 januari 2023 treedt voor gemeenten en provincies de wet versterking decentrale rekenkamers in werking. Deze wet heeft tot doel het creëren van een sluitend, wettelijk stelsel voor gedegen, onafhankelijk rekenkameronderzoek, ter ondersteuning van de controlerende rol van raden, staten en algemene besturen van waterschappen. Het is volgens de wetgever van groot belang dat bij alle decentrale overheden gedegen, onafhankelijk rekenkameronderzoek plaatsvindt naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gevoerde beleid. Voor de onafhankelijke rekenkamer gelden alle waarborgen voor een sterke en onafhankelijke positie.

De belangrijkste wijziging voor de gemeente is het afschaffen van de mogelijkheid die de Gemeentewet biedt om per verordening regels te stellen aan de uitoefening van de rekenkamerfunctie. Door deze wijziging dienen gemeenteraden een eigen onafhankelijke rekenkamer in te stellen. De huidige verordening op de Rekenkamercommissie behoudt nog maximaal een jaar haar rechtskracht dus tot 1 jan 2024. Dit geeft de gemeenteraad een jaar de tijd om op basis van de nieuwe wet een onafhankelijke rekenkamer in te stellen, de leden te benoemen, de nieuwe verordening op te stellen en de oude verordening in te trekken. Per 1 januari 2024 moet iedere gemeente dus een onafhankelijke rekenkamer ingesteld hebben en tevens dienen de leden dan opnieuw benoemd te zijn en deze keer voor zes jaar. Externe leden zijn dan ook van rechtswege geen lid meer van de Rekenkamercommissie en moeten opnieuw worden benoemd in de onafhankelijke rekenkamer. In Q2 2023 wordt de nieuwe verordening aangeboden aan de raad.

De wet versterking decentrale rekenkamers bevat nieuwe waarborgen die van belang zijn voor een goed verloop van het onderzoeksproces en de rapportage van de bevindingen door de rekenkamer. In Q4 2022 is de Rekenkamercommissie gestart met het aanpassen van de verordening rekenkamer. Tevens moet er een nieuw RvO en onderzoeksprotocol worden opgesteld.

In Q2 2023 biedt de Rekenkamercommissie de concept-verordening ter bespreking aan aan de griffier. Na akkoord zal de verordening worden aangeboden aan de commissie B&V.

Onderzoeksprogramma en website

De Rekenkamercommissie zal in 2023 verder uitvoering geven aan de opgestelde onderzoeksagenda 2021-2023.

Daarbij streeft de Rekenkamercommissie een dynamische onderzoeksprogrammering na. De Rekenkamercommissie nodigt iedereen uit eventuele onderzoeksuggesties voor het toekomstige onderzoeksprogramma met haar te delen.

Indien de Rekenkamercommissie van mening is dat vanwege de actualiteit of urgentie een dossier onderzocht zou moeten worden, dan wil ze daar ruimte voor open houden.

De Rekenkamercommissie heeft in juni 2022 de website gemoderniseerd. Een van de verbeteringen is dat het nu heel eenvoudig voor burgers is om ideeën in te brengen voor rekenkameronderzoeken.

U bent van harte welkom om een kijkje te nemen op deze vernieuwde website. De Rekenkamercommissie zal deze site voortaan ook met enige regelmaat onder de aandacht brengen via geschikte social media kanalen en tevens in de stadskrant ernaar verwijzen.

<https://www.sittard-geleen.nl/Bestuur/Gemeenteraad/Rekenkamer>

5.

Financiële verantwoording

Conform artikel 15, lid 3 van de Verordening Rekenkamercommissie Sittard-Geleen wordt in deze paragraaf de financiële verantwoording afgelegd over 2022. Op grond van artikel 15, lid 2 van deze verordening is het budget bestemd voor vergoedingen voor de leden van de Rekenkamercommissie, de ambtelijke secretaris, kosten voor eventuele onderzoek medewerkers en externe deskundigen en mogelijke andere uitgaven die de Rkc nodig acht voor de uitoefening van haar taak.

De Rekenkamercommissie Sittard-Geleen beschikte in 2022 over een budget van in totaal € 79.813. Voor het jaar 2022 is er sprake van een voordelig exploitatieresultaat van € 21.456, dat bij de samenstelling van de jaarrekening 2022 Sittard-Geleen vrijvalt ten gunste van de algemene middelen.

Extra toelichting verdient wat de Rekenkamercommissie betreft de post 'Ondersteuning door de secretaris'. Met terugwerkende kracht is vanaf 1 januari 2022 het aantal uren van de secretaris verhoogd van 8 naar 12 uren aangezien dit het benodigd aantal uren is dat de secretaris nodig heeft om haar werkzaamheden te kunnen uitvoeren. Afspraak met de griffier is dat de vier "extra" uren op het budget van de Rekenkamercommissie drukken en de acht "reguliere" uren ten laste gaan van de post griffie.

Financieel overzicht 2022 begroting en realisatie 2022.

Inkomsten

Begroting gemeente Sittard-Geleen	€ 79.813
Saldo 2021 (onderzoek groen)	€ 20.000
Verplichtingen uit 2021	
Totale budget voor 2022	€ 99.813

Uitgaven

	Begroot	Realisatie
Presentiegelden (incl reiskosten)	€ 14.650	€ 11.361
Ondersteuning door secretaris 4 uur per week	€ 22.000	€ 9.653
NVRR (lid) en Ibabs	€ 1.300	€ 1.131
Huisstijl en fotostudio	€ 1.000	€ 4.101
Totale algemene kosten	€ 38.950	€ 26.246

Onderzoek betaald van budget 2021

Groenonderhoud	€ 15.172
----------------	----------

Onderzoeken betaald van budget 2022

DoeMee onderzoek	€ 300
Doorwerkingsonderzoek	€ 8.640
Totale uitgaven onderzoeken	€ 24.112

Totale uitgaven incl onderzoeken	€ 50.358
-----------------------------------------	-----------------

Resteert een positief saldo van € 49.455. Een bedrag ad € 28.000 wordt meegenomen en gereserveerd voor het onderzoek informatievoorziening bij grote projecten in 2023. Dit onderzoek is eind 2022 opgestart op verzoek van de raad. Het resterend saldo komt ten gunste van de algemene middelen.

Vastgesteld tijdens de vergadering van de Rekenkamercommissie op 13 februari 2023,

De voorzitter,
mr. Debbie Heesakkers

De secretaris,
mr. Debbie Steens