

Bestuurssamenvatting evaluatie vergunningenproces Oktoberfeesten

21 oktober 2016 t/m 26 oktober 2016

Op 2 december 2016 is in een interdisciplinair overleg met de betrokken adviseurs en de organisatie het proces van vergunningverlening en het verloop van het evenement Oktoberfeest, editie 2016 geëvalueerd.

Vanwege de aard van het evenement en de hiermee samenhangende risico's is een zorgvuldige en professionele voorbereiding, met ruime mogelijkheid tot afstemming en beoordeling met organisator en adviseurs noodzakelijk. Om ook de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden in dit proces te betrekken verdient het aanbeveling om zo vroeg mogelijk, maar tenminste 14 weken voorafgaand aan de start van het evenement de aanvraagprocedure te starten en zes maanden voorafgaand aan het evenement het eerste multidisciplinaire vooroverleg te starten.

Algemeen:

In zijn algemeenheid dient gesteld te worden dat het evenement, gelet op aard en omvang, goed is verlopen.

PROCES

Tijdigheid aanvraag

De aanvraag voor de editie 2016 is 10 weken voorafgaand aan het evenement ingediend. O.a. het verkeersplan kon niet direct met de aanvraag worden opgeleverd, waardoor het adviestraject vertraging heeft opgelopen (zie hiervoor advisering).

Afgesproken is om op initiatief van team Vergunningen tijdig (april 2017) een vooroverleg in te plannen voor de editie 2017 en hierin concrete afspraken te maken over het starten van het aanvraagtraject en de termijnen waarin de verschillende documenten opgeleverd dienen te worden (o.a. veiligheidsplan, verkeersplan).

Ontvankelijke aanvraag

Kort voor aanvang van de editie 2016 zijn documenten (o.a. Verkeersplan en revisies van plattegronden) opgeleverd. De reden hiervoor was gelegen in het feit dat de vragen en opmerkingen van adviseurs tijdens het medio september belegde interdisciplinaire vooroverleg uitgewerkt moesten worden in tekeningen en andere documenten.

Advisering

Door Team Maatschappij wordt in een vroegtijdig stadium reeds overleg gevoerd met afzonderlijke adviseurs (politie, brandweer, handhaving, verkeer). De aanvraag is daarnaast voorbesproken in een integraal vooroverleg met alle in- en externe adviseurs. Vervolgens zijn de (deel)adviezen onder regie van team Vergunningen op elkaar afgestemd.

Van de zijde van de adviseurs bestaat behoefte om de afzonderlijke programmaonderdelen verder in detail uit te werken als de omstandigheden dit noodzakelijk maken (Bijvoorbeeld als een onderdeel zich richt op een populatie die meer afhankelijk is van hulpmiddelen). Dit onderstreept de noodzaak om tijdig een compleet uitgewerkt veiligheidsplan en

plattegronden op te leveren, zodat de advisering ook optimaal aansluit op de geplande festiviteiten. Dit is door de brandweer als expliciet aandachtspunt vermeld.

Het verdient aanbeveling om in het adviestraject via vaste contactpersonen namens de betrokken adviesdiensten te communiceren, ter voorkoming dat over het zelfde onderwerp vanuit de betrokken diensten door verschillende personen wordt gecommuniceerd. Dit kan tot verwarring en miscommunicatie leiden.

Zorgvuldige voorbereiding

Ter waarborging dat de rechtszekerheid van omwonenden en andere belanghebbenden, verdient het aanbeveling de aanvraag (tijdig) te publiceren om hen in de gelegenheid te stellen eventuele zienswijze en bedenkingen kenbaar te maken, die in de voorbereiding van de vergunning meegenomen kunnen worden. Hiermee wordt optimaler invulling gegeven aan het zorgvuldigheidsbeginsel (art 3:2 Awb).

Risicoanalyse

Ter voorbereiding van het Oktoberfeest vindt in afzonderlijke sessies een risicoanalyse en een doorleefsessie plaats. De betekenis van deze sessies wordt unaniem onderschreven door in- en externe adviseurs (o.a. politie en brandweer, team OOV) en organisatie (team Maatschappij). Dit zal ook voor de editie 2017 ingevuld worden, waarbij in samenspraak het optimale moment voor deze sessies bepaald zal worden.

Verbeterpunten proces

Door een tijdige start van het aanvraagtraject en bijbehorend interdisciplinair vooroverleg kan beter geanticipeerd worden op eventuele knelpunten en wordt bijgedragen aan een zorgvuldiger voorbereidingsproces. Bovendien ontstaat er ruimte om via publicatie van de aanvraag de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden in het voorbereidingsproces te betrekken.

Met de in de evaluatie besproken lijn wordt uitdrukkelijk beoogd de documenten in een vroegtijdiger stadium op te leveren en zullen de gemaakte procedureafspraken er naar verwachting toe leiden dat de advisering beter aansluit op de planvorming. Bij de eerstvolgende editie wordt nadrukkelijk ingestoken op het verlenen van een 'rompvergunning' die vroegtijdig verleend kan worden en waarin locatie, duur en tijdslimieten van (opbouw van) het evenement worden vastgelegd. In een 'opleververgunning' zullen dan de nadere details van veiligheidsplan en verkeersplan uitgewerkt en verankerd worden. De kaders hiervoor zullen, voor zover van toepassing, mede ontleend worden aan de verleende (maar nog niet onherroepelijke) omgevingsvergunning voor het afwijkend gebruik van de schootsvelden.

VERLOOP

Openbare orde

Er zijn negen aanhoudingen geweest voor relatief kleine vergrijpen. De afstemming tussen politie en veiligheidsorganisatie (EBM) is naar tevredenheid verlopen.

Openbare veiligheid

De aanwezigheid van glas in de openbare ruimte, o.a. door het meenemen van glaswerk vanuit tenten en horecaondernemingen blijft een aandachtspunt.

Parkeren/verkeer

De hekken die toegang gaven tot het tijdelijke parkeerterrein waren geopend voor campinggasten. Hierdoor kon niet voorkomen worden dat ook derden hun voertuig hier geparkeerd hebben. Ter voorbereiding op de volgende editie zal dit item in een verkeersplan uitgewerkt moeten worden om herhaling te voorkomen.

Er zijn enkele klachten binnengekomen dat in de week voorafgaand aan de start al met vrachtwagens werd geparkeerd in de binnenstad. Ook dient nadrukkelijk aandacht besteed te worden aan de mogelijkheid voor bewoners van de binnenstad van Sittard om hun woningen in de aanloop naar en tijdens het evenement hun woning (per auto) te kunnen bereiken. Ook deze items zullen in het verkeersplan uitgewerkt moeten worden.

De regie ten aanzien van (het vertrek van) de optochten dient strakker opgepakt te worden om te voorkomen dat de verkeerscirculatie door de stad in het gedrang komt. Dit punt zal in de uitwerking van het verkeersplan aandacht krijgen.

Door gerichte inzet van verkeersregelaars kan voorkomen worden dat illegaal geparkeerd wordt in de omgeving (o.a. op de Linde. Omdat dit ook een belangrijke aanrijroute is, dient deze vrij te blijven van geparkeerde voertuigen.

Om klachten direct en adequaat af te wikkelen wordt een mail en telefoonnummer beschikbaar gesteld. Dit zal in de uitwerking van de planvorming meegenomen worden.

Verplaatste markten

Bij de volgende editie zal aandacht besteed worden aan de start van de opbouw van de verplaatste markten. Van de zijde van de politie wordt het wenselijk geacht dat deze straten zo lang mogelijk vrij blijven van objecten. Dit zal in de voorbereiding van de volgende editie nadrukkelijk afgestemd worden met Marktzaken.

Side-events

Er is unaniem overeenstemming over het feit dat terughoudend wordt omgegaan met verzoeken tot het organiseren van side-events. Met het plaatsen van extra objecten in de openbare ruimte wordt het uitlezen van cameratoezicht (mogelijk) bemoeilijkt.

Cameratoezicht

Tijdens het evenement is op het terrein gebruik gemaakt van mobiel cameratoezicht. Er bleken te weinig schermen om het cameratoezicht effectief uit te kunnen voeren. Hier zal bij de voorbereiding van de volgende editie nadrukkelijk rekening mee worden gehouden.

Inrichten opvanglocatie

Er bestaat een wettelijke plicht tot het inrichten van een opvanglocatie voor tenminste 10% van de bezoekerspopulatie. Hier zal in de planvorming voor de eerstvolgende editie aandacht aan besteed moeten worden.

Externe veiligheidscoördinator

Over de inzet van de externe veiligheidscoördinator bestaat unaniem tevredenheid.

Toegangsregulatie tenten

Tijdens de zondag zijn de tenten gratis toegankelijk. Ter voorkoming van over-crowding is gewerkt met een wachtrijsysteem. Dit systeem werkt naar behoren. Wel wordt het aanbrengen van duidelijk bewegwijzering als aandachtspunt meegenomen.

Gezondheidszorg

Door de OvD van de GHOR wordt waardering uitgesproken over het verloop. De uitgevoerde zorg is adequaat geweest en er zijn geen meldingen van stagnatie in de basiszorg.

De vertegenwoordiger van de GHOR heeft aangegeven nadrukkelijk betrokken te willen worden in de voorbereiding van de volgende editie. Hier is binnen de GHOR ook capaciteit voor ingeruimd.

De organisatie zal bij de eerstvolgende editie zorgdragen voor de verspreiding van folders, waarin o.a. nadrukkelijk aandacht besteed wordt aan de locatie van de EHBO-post.

Milieu

Tijdens uitgevoerde geluidmetingen is op meerdere momenten een overschrijding geconstateerd van de vergunde dB(C) norm. Het aspect geluid meegenomen in de inmiddels verleende omgevingsvergunning. De geluidnormen die binnen de reikwijdte van deze vergunning gelden zijn gebaseerd op een akoestisch onderzoeksrapport. In de te verlenen evenementenvergunning en de daarbij horende ontheffing geluidhinder zal aansluiting worden gezocht bij de daarin vergunde normen en systematiek.

Overig

Er is geconstateerd dat de geldautomaat op de markt al op zaterdag leeg was.

Er is een klacht ontvangen over het aanbrengen van (illegale) reclame door de organisatie. De klager acht het bezwaarlijk dat hij meebetaalt aan zowel het aanbrengen als het handhaven (verwijderen) van deze reclame.