

RICHTLIJNEN TIJDELIJKE VERRUIMING TERRASSEN SITTARD-GELEEN (Covid-19)

1. Inleiding

Vanaf 1 juni 2020 mogen horecaondernemers weer gasten verwelkomen. In samenspraak met een vertegenwoordiging van horecaondernemers, de Marktadviescommissie, Koninklijke Horeca Nederland, de coöperaties centrummanagement uit de centra van Geleen en Sittard is afgesteld hoe hier invulling aan kan worden gegeven. Dit heeft geleid tot de formulering van richtlijnen die algemeen toegepast kunnen worden door horecaondernemers en voor de gemeente een toetsingskader vormen. Dit laat onverlet dat er situaties kunnen zijn die uitbreiding van terrassen onmogelijk maken. Daar waar het knelt wordt getracht op basis van maatwerk oplossingen te vinden.

2. Doel

Doel is een set met tijdelijke richtlijnen om de horeca in Sittard-Geleen zo maximaal mogelijk te faciliteren bij de herstart van hun horecabedrijf (terrassen), dit met inachtneming van de richtlijnen van het RIVM en de (actuele) Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Zuid-Limburg.

3. Duur richtlijnen

Het gebruik van extra terrasruimte is tijdelijk en vangt aan per 1 juni 2020 om 12.00 uur. In beginsel gelden de richtlijnen tot 1 juli 2020 en zoveel langer als de maatregelen m.b.t. COVID-19 van overheidswege (lees: Rijk) gelden. Omdat de maatregelen door de Rijksoverheid gefaseerd worden ingevoerd c.q. vrijgegeven, is ervoor gekozen om met deze richtlijnen hierbij aan te sluiten. Er is dus sprake van een gefaseerde aanpak met deze richtlijnen. Per fase bekijkt de gemeente of, en zo ja hoe, deze tijdelijke richtlijnen hierop moeten worden aangepast.

4. Overwegingen

- De horecasector is zwaar getroffen door de maatregelen die van overheidswege zijn genomen om de verspreiding van het coronavirus te beteugelen. Sinds 15 maart jl. zijn horecabedrijven gesloten. Van dit verbod zijn uitgezonderd de verkoop, aflevering of verstrekking van eten en drinken voor gebruik elders dan ter plaatse, mits de exploitant maatregelen heeft getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen en de duur van hun verblijf in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt. Deze mogelijkheid is vooral door eetgelegenheden (restaurants, lunchrooms, cafetaria's etc.) benut. Dit heeft voor slechts een beperkt deel van de horeca ruimte gecreëerd om (extra) omzet te genereren. Met name de 'natte' horeca heeft deze mogelijkheid niet gehad.
- De horecabedrijven in Sittard-Geleen zijn het uithangbord van de gastvrijheid van onze gemeente. Met deze tijdelijke maatregel worden de ondernemers daarin maximaal ondersteund binnen de richtlijnen en kaders die er nu liggen (o.a. RIVM, Noodverordening).
- Horecabedrijven vervullen in belangrijke mate een rol aan de sociale cohesie in de samenleving. Nu stap voor stap maatregelen worden getroffen als uitweg uit de sinds medio maart ingestelde intelligente lockdown', is aannemelijk dat bij een (groot) deel van de inwoners van onze gemeente de behoefte zal bestaan om elkaar weer te ontmoeten.
- Door de wereldwijd ingestelde maatregelen om verspreiding van het coronavirus in te dammen is ook de verwachting dat veel mensen in de zomervakantie thuis zullen blijven en in de eigen omgeving willen recreëren. Dit leidt tot meer bezoekers voor de horeca in Sittard-Geleen, zeker op de terrassen.

5. Juridisch kader terrassen

De maatregelen van het Kabinet (RIVM) alsmede de noodverordening van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg blijven onverkort van toepassing en gaan altijd boven het bepaalde in deze tijdelijke richtlijnen. Voor terrassen geldt in principe dat het exploiteren daarvan verboden is zonder vergunning (artikel 2.28 lid 6 APV). De toestemming tot het uitbaten van een terras maakt onderdeel uit van de exploitatievergunning die voor ieder horecabedrijf verplicht is gesteld. Deze wordt verleend door de burgemeester.

Van belang is de formulering van artikel 2:28 lid 6 APV. Hierin is bepaald dat de burgemeester, onverminderd de in artikel 2:28b genoemde weigeringsgronden, de toestemming voor een terras kan weigeren indien o.a. het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg, danwel gevaar oplevert voor het gebruik van de weg of het doelmatig onderhoud daarvan of dat de vrees gewettigd is dat de ingebruikneming van de weg voor een terras het woon- en leefklimaat in de nabije omgeving op ontoelaatbare wijze nadelig beïnvloedt.

Voor het tijdelijk vergroten van een terras zou dus, normaal gesproken, een wijziging van een bestaande vergunning moeten plaatsvinden of een nieuwe vergunning moeten worden verleend. Echter, uit overwegingen van snelheid, flexibiliteit, gastvrijheid maar bovenal ook economische en maatschappelijke overwegingen is in deze periode van nood c.q. crisis (lees: COVID-19) gekozen voor een tijdelijke set aan richtlijnen.

De voorschriften die betrekking hebben op de beeldkwaliteit van terrassen, waarvoor de criteria zijn vastgelegd in het Handboek Terrassen, onderdeel van de Nota ruimtelijke kwaliteit, zijn niet van toepassing op de tijdelijke verruiming van terrassen als bedoeld in deze richtlijnen.

Zowel in de APV (art 2:28a.1 lid 1 aanhef en onder d) als ook in de DHW (artikel 11 in samenhang met artikel 29 lid 1 aanhef en onder d) is de verplichting opgenomen dat o.a. de situering van terrassen in de vergunning dient te worden vermeld. Met vaststelling van deze tijdelijke maatregel wordt expliciet bepaald dat de verruimde terrassen zijn uitgesloten van deze verplichting. In deze tijden van nood en crisis staat deze administratief-technische verplichting niet in verhouding tot het economisch en maatschappelijk belang gediend met deze tijdelijke maatregel en daarmee het bieden van extra terrasruimte (lees: inkomsten) voor horecabedrijven. De mogelijkheid tot het in gebruik nemen van extra terrasruimte vormt in zekere zin een “compensatie” voor het beperkt kunnen plaatsen van tafels en stoelen op het eigenlijke terras i.v.m. de 1,5 m afstand.

6. Richtlijnen verruimen terrassen

6.1 Algemene richtlijnen:

De volgende algemene richtlijnen gelden in alle gevallen:

1. De maatregelen van de Rijksoverheid (Kabinet/RIVM) en Veiligheidsregio Zuid-Limburg (Noodverordening) i.v.m. de bestrijding van het Corona-virus COVID-19. Dit betreft o.a. de 1,5 meter afstand en looproutes;

2. De richtlijnen opgenomen in het "Protocol Heropening Horeca", opgesteld door Koninklijke Horeca Nederland, en voor zover definitief;
3. De vrije doorgang en veiligheidszones voor hulp- en veiligheidsdiensten is gegarandeerd. Dit betekent o.a. dat in het voetgangersgebied een obstakelvrije strook met een breedte van ten minste 3,5 meter en een vrije doorrijhoogte van ten minste 4,5 meter vrij blijft
4. Passantenstromen gaan vóór terrassen. M.a.w.: verplaatsen gaat vóór verblijven;
5. Bestaande (terras)vergunningen blijven van kracht;
6. Een beroep op deze regeling is voorbehouden aan horecabedrijven die reeds beschikken over een exploitatievergunning;
7. De horecaondernemer dient de contactgegevens van de terrasbezoeker gedurende tenminste vier weken te bewaren;
8. Bij uitbreiding van het terras buiten de gevellijn van de horeca-inrichting is toestemming vereist van de gebruikers en/of eigenaren van de naastgelegen percelen/panden;
9. De uitbreiding van het terras mag er niet toe leiden dat daarmee het aantal zitplaatsen van het reguliere terras wordt overschreden;
10. Terrasuitbreidingen worden in beginsel niet vooraf getoetst. Desgewenst kunnen horecaondernemers dit alsnog laten toetsen via het horecaloket van de gemeente (horecaloket@sittard-geleen.nl);
11. Op terrassen mogen enkel zitplaatsen ingericht zijn. Er mag geen stand gebruik worden gemaakt van sta- of bartafels;
12. De voorschriften van de reguliere exploitatievergunning, met uitzondering van de beeldkwaliteitseisen, zijn ook van toepassing op de tijdelijke uitbreiding, waaronder de sluitingstijden.
13. Terrassenverruiming mag het woon- en leefklimaat en/of gebruiksmogelijkheden van omliggende percelen/panden alsmede de openbare ruimte niet (onevenredig) aantasten;
14. Op alle in gebruik zijnde terrassen blijft horecaondernemer verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de regels.

6.2 Specifieke richtlijnen m.b.t. gebruik openbare ruimte:

Verder gelden de volgende, meer specifieke richtlijnen:

1. Als de ondergrond of het perceel ook in gebruik is bij een vergunde standplaatshouder, dan dient de horecaondernemer dit gebruik te respecteren en het terras te verplaatsen of te verwijderen gedurende de tijd dat de standplaatshouder gebruik maakt van deze vergunning;
2. De tijdelijke terrasuitbreiding hindert mensen met een beperking niet;
3. Het is toegestaan om parasols of heaters te plaatsen op het verruimde terras, maar deze mogen niet verankerd worden in de ondergrond. Partytenten en andersoortige overkappingen zijn niet toegestaan;
4. Weekmarkten en evenementen (als deze mogelijke zijn) en werkzaamheden in het openbaar gebied hebben voorrang. Dat betekent dat terrassen uiterlijk direct na sluitingstijd op de avond/nacht voorafgaand aan de dag dat de markt plaatsvindt, verwijderd moeten zijn. Ondernemers worden hiervan op de hoogte gesteld;
5. Er mag geen terras worden geplaatst op fietsenstallingen, op en om gehandicaptenparkeerplaatsen. Het gebruik van groenstroken of openbaar groen is uitsluitend toegestaan na voorafgaande (schriftelijke) toestemming;
6. Op eerste aanwijzing van het college van burgemeester of wethouders, een toezichthouder van de gemeente, politie of brandweer moet de exploitant de in gebruik genomen openbare grond vrij maken.

6.3 Specifieke richtlijnen horeca-concentratie Markt Sittard:

Voor de Markt in Sittard geldt naast bovenvermelde richtlijnen, het volgende:

1. De weekmarkt op donderdag blijft op de Markt gehandhaafd. De opbouw van de donderdagmarkt wordt verplaatst naar woensdagnacht, vanaf 03.00 uur. Direct na afbraak van deze weekmarkt en reiniging van het marktplein, is de Markt weer beschikbaar voor (plein)terras (vanaf 16.00 uur).
2. Het marktplein is vooralsnog beschikbaar op zaterdag 6 en 13 juni wegens verplaatsing van de versmarkt. Of het plein ook daarna beschikbaar is op zaterdagen, is afhankelijk van de uitkomst van evaluatie en overleg tussen horeca, marktkeplieden en gemeente.
3. Met uitzondering van het gestelde onder 1. en 2. wordt de mogelijkheid geboden voor benutting ten behoeve van terrasexploitatie op het gehele marktplein op de overige voor de horeca gangbare exploitatietijden.
4. De aan de markt gevestigde horecaondernemingen dienen in onderling overleg zelf een door alle betrokken ondernemers gedragen inrichtingsplan in, om het marktplein in gebruik te nemen als pleinterras op de dagen zoals genoemd onder 3. Indien daar vóór 1 juni 2020 geen invulling aan wordt gegeven, stelt de gemeente een verkavelingsplan op voor het hele marktplein. In dit verkavelingsplan worden de bestaande terrasvergunningen (ook op het plein) gerespecteerd en worden de resterende vierkante meters marktplein evenredig verdeeld over alle aanwezige horecaondernemers aan de Markt. Dit alles met inachtneming van bovenstaande maatregelen.

7. Handhaving

De gemeente zal toezien op naleving van de richtlijnen. Wanneer de richtlijnen niet worden nageleefd, dan wel de veiligheid door een te grote toestroom van mensen niet kan worden geborgd, kan de tijdelijke toestemming tot verruiming worden ingetrokken, dan wel kan een exploitant worden uitgesloten van handelen conform de richtlijnen. Dit betekent dan dat exploitanten weer volledig dienen te voldoen aan de vereisten van de aan hen verleende vergunning. Wanneer daar dan niet aan wordt voldaan zal handhavend worden opgetreden.